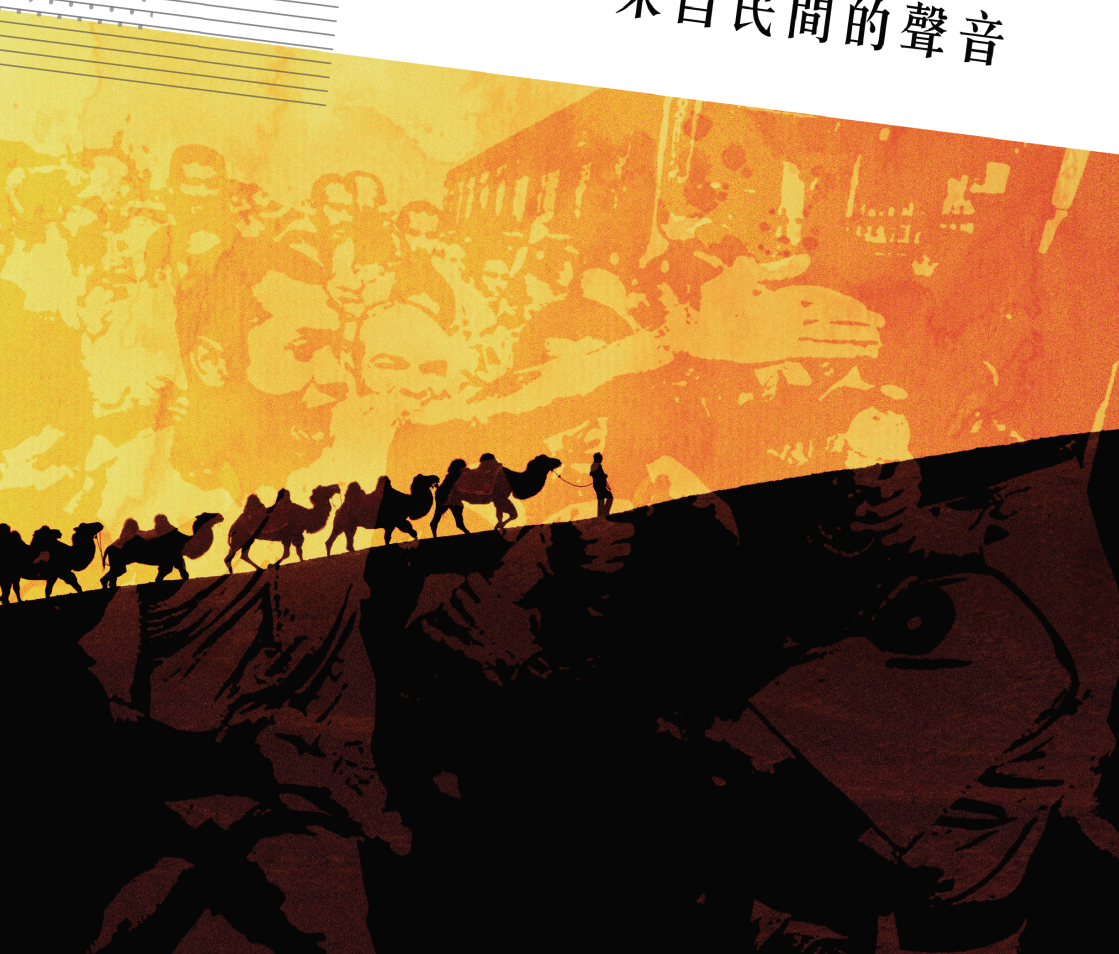


金磚五國 與一帶一路

——來自民間的聲音



目錄

- 03 背景
- 06 金磚五國，誰的金磚？
- 12 一帶一路帶給大家什麼？
- 18 一帶一路就是「全球化 2.0」？
它會對環境造成什麼影響？
- 23 一帶一路為打工族帶來什麼問題？
- 27 中巴經濟走廊下的勞動人民
- 34 一帶一路惠及哪些中國人？
- 37 香港被規劃的後果
- 38 結語

背景

自 1979 年改革開放以來，中國逐步經歷了一系列經濟變化，人民生活因此發生了巨大轉變，同時這些變化也使中國成為全球資本主義經濟的重要組成部分。特別是從上世紀 90 年代初以來，隨著政府推行鼓勵外商直接投資的政策，並主要依靠對農民工的剝削，中國將自己建成了「世界工廠」。雖然跨國公司利用這些變化，通過降低工資和工作條件來削減生產成本，從而獲取了大量利潤，但外商直接投資的湧入也是中國經濟以驚人速度增長的主要因素，幫助中共精英獲取了大量財富。相關的改革和結構調整，也造就了大量中國企業的崛起，中資跨國公司（通常是國有企業）也開始了海外擴張。在 1995 年，「全球財富 500 強」之中只有兩家中國企業，這一數字在 2007 年增長為 22 家，到 2016 年更是超過一百家，其中中國國家電網、中石油和中石化更是位居前五。

從官方來看，雖然吸引外資在過去是一項優先工作，但現在對外投資已經變得更加重要。中國政府於 1999 年開始啟動「走出去」戰略，旨在鼓勵中國企業去海外投資。中國對外直接投資尤其從 2005 年左右開始大幅增長。到 2015 年，中國已經成為世界第二大的直接對外投資來源國，其規模現已超過別國對中國的直接投資總額。

與此同時，中國也力圖從多個方面擴大其全球影響力，並正式宣佈要追求世界多極化——江澤民於 1992 年在中共第十四次全國代表大會上將這一概念納入了中國外交政策。之後，中國開始反對這

樣的世界格局，即單一超級大國不受制約的格局¹，近年來更被視為要替代美國霸權和新自由主義世界秩序的另一種出路。中國參加了一系列支援世界多極化的協定和平台，參與金磚國家之間的合作也可看作是一個重要的例子。然而，中國崛起的經歷以及由此產生的全球經濟中的力量和影響力，都讓人感到懷疑——中國真的提供了另一種出路麼？還是僅僅是同一遊戲中更強大的新玩家，意圖從老玩家那裡分得更大利益？

習近平的一帶一路同樣是朝向這個方向，被中國政府視為是發展經濟特區和加入世貿組織之後的新一輪「改革開放」。一帶一路戰略也確實可以被看作是非常重要和雄心勃勃的一步棋，它將擴大中國在全球範圍內的角色，並對中國和世界數以百萬人民的生活產生影響。

中國政府對於金磚國家的戰略，以及更為甚者的對於一帶一路的戰略，都被配上了「全球化 2.0」的名號，可能會對未來全球化的方向產生重大影響。中國過去的發展戰略已經在國內造成了嚴重的環境破壞和勞工權益侵害，其海外投資方式也經常因為造成不利的社會和環境影響而遭到批評或導致反對；因此，我們完全有理由為其發展方向給人類與環境造成的影響感到擔憂。這本小冊子，包括了對金磚國家、中國一帶一路政策以及迄今為止產生的後果的介紹，目的是促進民間社會和社運團體就這些問題展開進一步討論，找出捍衛世界各地人民利益的方法，使其免受中國海外擴張政策的有害影響。

中國海外經濟擴張每一步都利用了香港這個融資中心和自由貿易港。一帶一路也不例外。一直以來，中央往往在未經港人民主接受之前，就已經把香港包括在其中長程規劃之內，且要特區政府配合，因此一直被民間批評為「香港被規劃」。隨著中央力推一帶一路，「香港被規劃」恐怕只會更嚴重。

1 <https://focusweb.org/content/rise-china-and-brics-multipolar-world-making>

表一：中國近期海外擴張的重要事件

年份	事件
1999	中國政府開始實施名為「走出去」的全球戰略。
2001	中國加入世貿組織。
2001	上海合作組織成立（初始成員國為中國、哈薩克斯坦，吉爾吉斯斯坦，俄羅斯、塔吉克斯坦和烏茲別克斯坦，印度和巴基斯坦於 2015 年加入）。
2006	金磚國家第一次高層會晤。
2009	金磚國家第一次正式峰會於該年 6 月在俄羅斯葉卡捷琳堡舉行。
2013	一帶一路計劃於 10 月出台。
2015	金磚國家新開發銀行在上海開業。
2016	亞洲基礎設施投資銀行開業。
2017	一帶一路國際合作高峰論壇於該年 5 月 14 日在北京舉行。

金磚五國，誰的金磚？

■ 什麼是金磚五國（BRICS）？

BRICS 是五個發展中國家 / 新興工業化國家的國名縮寫，分別為巴西（B）、俄羅斯（R）、印度（I）、中國（C）和南非（S），因為合起來有英文「磚」的意思，故稱金磚五國。這一稱謂是由高盛資產管理公司前主席吉姆·奧尼爾（Jim O'Neill）所創，最早出現在《打造更好的全球經濟金磚（建立更好的全球經濟金磚四國）》這篇報告當中。在南非於 2010 年加入之前，該集團也被稱為「金磚四國（BRIC/BRICs）」¹。這五個國家的特點是經濟體量大、發展迅速、對區域事務有重大影響。從 2007 年經濟危機開始爆發到 2014 年，全世界經濟增長的一半以上都來自這五個國家。²

■ 金磚五國的成形

雖然這個稱謂是由高盛的經濟學家提出，但相關國家也確實建立了合作平台。首先是 2006 年，在俄羅斯總統普京的提議下，「金磚四國」的外交部長在紐約聯合國大會期間進行了會晤。接下來幾年，舉行了一系列高級會議，金磚五國終於在 2009 年 6 月在俄羅斯葉卡捷琳堡舉行了首次正式峰會。該峰會的聯合聲明闡述了金磚五國的目標：

「我們將以循序漸進、積極務實、開放透明的方式推動四國的對話與合作。‘金磚四國’的對話與合作不僅符合新興市場國家和發展中國家的共同利益，而且有利於建設一個持久和平、共同繁榮的和諧世界。」³

2 Why BRICS Matter: Emerging Powers and Global Governance, Armijo and Roberts 2014.

3 What is the BRICS? <http://en.brics2015.ru/docs/index/faq.html>

佔世界人口

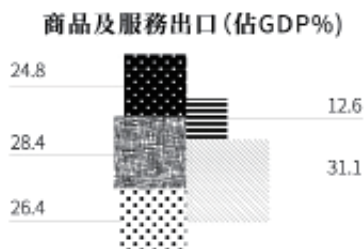
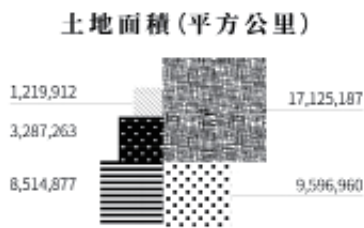
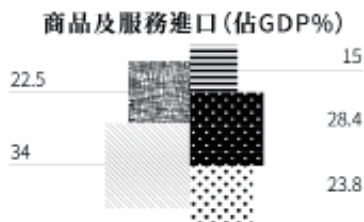
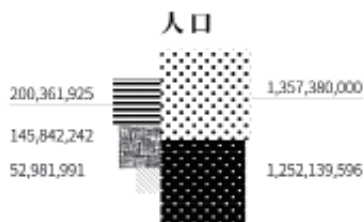
42%

佔全球土地面積

26%

國內生產總值佔世界總量

27%



巴西
 俄羅斯
 印度
 中國
 南非

(金磚五國的經濟總量及有關資料。來源：russiabrics2015)

■ 合作與項目

金磚五國的合作與協定中討論過的領域包括：金融和經濟問題，地區問題（利比亞、敘利亞和阿富汗），衝突解決，國際貨幣基金組織改革，毒品販運，通信技術，自由貿易的發展條件和知識產權等。但是，各國之間也存在顯著分歧，包括聯合國安理會改革以及中印之間的領土爭端、能源和貿易競爭。這說明各國雖然承諾合作，但實際上在一些領域存在相互衝突的利益和行動。

金磚五國最廣為人知的合作或許就是建立新開發銀行和應急儲備基金。2014年7月，第六屆金磚峰會在巴西福塔雷薩舉行，期間各國就建立新開發銀行（又名金磚國家銀行）和金磚國家應急儲備基金簽署了協定。該銀行將為金磚五國（以及其他新興經濟體和發展中國家）的基礎設施項目提供資金。對於銀行的決策和管理，五國享有平等地位，且都提供了100億美元的初始資金。發展可再生能源也是該銀行的目標——其董事會在2016年批准貸款的七個項目中，有六個和可再生能源有關。有人認為新開發銀行十分重要，因為它被視為是國際貨幣基金組織（IMF）和世界銀行（WB）的潛在對手或替代者，而後兩者並沒有通過改革給發展中國家更多話語權。但實際上，金磚五國並沒有提供更好的替代方案，而且它的一些行動還進一步鞏固了現有機構的權力。舉例來說，應急儲備安排的章程規定，借貸者要求的融資若達到最大借款額度的30%，就要與IMF商討結構調整計劃。⁴ 這種制度設計，等於規定：金磚五國中任何一國越急需大額貸款，IMF就越能介入，於是所謂金磚五國提供另類出路的言論，也就難以成立。

■ 中國與金磚國家

中國因為經濟和金融實力遠超其他金磚五國，因此被認為從中獲益最大。2008至2013年間，中國的經濟增長速度比其他四國中任何一國都快一倍以上⁵；2013年金磚五國之間貿易的85%都有中國參與，而且其他四國各自的三大出口目的國裡都有中國⁶。因此有人認為，金磚五國更準確說應該是CRIBS（英文有「嬰兒床」和「飼料槽」之意）。也有人提出，通過金磚五國這個平台，中國可以在「背後」進行領導，從而避免國際社會指責自己在重要全球性問題上採取單邊行動，而且還可以顯示自己在國家舞台上責任

4 China Sucked Deeper into Financial Vortex and Vice Versa, as BRICS Sink Fast. Patrick Bond. 27th November 2015. <http://worldlabour.org/eng/node/733>

5 The BRICS: A Very Short Introduction. Andrew Cooper. 2016. Oxford University Press.

6 Experts call for BRICS free trade pact. Li Jiabao. 27th March 2013. China Daily. http://www.chinadaily.com.cn/china/2013-03/27/content_16347695.htm

重大。值得注意的是，最初中國採取的態度更加謹慎，在金磚五國成形初期退居後台，反而是俄羅斯和巴西更明顯地在推動。就新開發銀行而言，也是在印度的推動之下才進一步為世人所知⁷。然而值得注意的是，2010年南非加入金磚五國，中國起了很大作用⁸，也努力爭取到把新發展銀行的總部最終設在上海（印度希望總部設在新德里，為此兩國有過競爭）。從這兩個方面可以看出，中國是可以從中獲取利益的。

2017年9月，中國將在福建廈門舉辦第九屆金磚峰會。這是中國主辦的第二次金磚峰會，之前一次是2011年4月在海南三亞舉辦的第三屆峰會。

■ 金磚五國——問題和批評

金磚五國從頭起就問題重重：五國共建一個組織，究竟有多大凝聚力？它其實無法提供新自由主義以外的另類出路；反而可能進一步加劇全球的社會和環境不公。

一方面來說，這五國之間差異巨大。中國與南非的實力相差尤為突出。這不禁會令人擔心中國讓南非加入只是想把其當作進入非洲大陸的跳板，從而使金磚五國旗下的跨國公司更容易參與對非洲的瓜分⁹。實際上已經有人論辯道，雖然南非是非洲大陸的經濟領袖，但如果談到「新興經濟體」，似乎一些其他國家更加恰如其分，比如墨西哥、印尼和韓國。在金磚五國內部，中國的影響力也令俄羅斯和印度（後者與中國之間長期存在安全問題）感到憂慮，它們也因一系列問題產生了不滿，比如感覺受到冷落，或是不滿於

7 Cooper 2016.

8 The Rise of China and BRICs: A multipolar world in the making. Dorothy-Grace Guerreo 21st March 2013. <https://focusweb.org/content/rise-china-and-brics-multipolar-world-making>

9 BRICS [Brazil-Russia-India-China-South Africa] corporate snapshots in Africa. Amisi Baruti. 9th April 2014. <http://www.europe-solidaire.org/spip.php?article31677>

中國的制度優勢和更為積極的外交貿易策略。¹⁰近期中印兩國因領土爭端引發的對抗升級，更是進一步凸顯出這一組織的局限性——金磚五國作為一個整體並不一定存在共同利益，甚至還有利益衝突。此外，如果這些國家未來發生重大衝突，付出代價的很可能是普通民眾。

此外，雖然金磚五國之前被認為可以取代「華盛頓共識」和新自由主義發展戰略，但這些國家不論在國內還是國際上，都沒有做出好的榜樣——不但沒有優先考慮人民的福祉，還因為各種問題飽受民間社會團體的批評。有批評認為，包括中國在內的這五個國家，在某種程度上都受益於美國所主導的現行秩序，所以都與之接軌，也就是說，它們「按照老牌工業強國定下的遊戲規則行事，只不過同時將之推向有利於己的方向而已」¹¹。還有人觀察到，金磚五國推動的發展模式，與之前發達國家向發展中國家推銷的以犧牲環境和社會為代價來追求 GDP 增長的發展模式並沒有很大區別。金磚五國的發展重點也是城市化、擴大市場和大型基礎設施建設——比如中國的三峽大壩、巴西的西岱爾大壩（Jirau Dam）和印度的庫丹庫拉姆核電站¹²。金磚五國瓜分非洲資源的方式¹³，已經被人批評為代表了一種新型的帝國主義。而且與此同時，這五個國家的國內都存在嚴重的腐敗問題，在金磚五國成形的過程中還都爆出了重大腐敗醜聞。例如，印度爆出了與 2010 年英聯邦運動會合同有關的醜聞；在俄羅斯，亞太經合組織峰會和索契冬奧會的建築項目也都爆出了醜聞。¹⁴這進一步表明，金磚五國並沒有提供更好的替代模式。

10 Armijo and Roberts 2014.

11 Armijo and Roberts 2014.

12 BRICS Bank: New Bottle, how' s the wine? Sameer Dossani, 27th February 2014, <http://www.brettonwoodsproject.org/2014/02/brics-bank-new-bottle-hows-wine/>

13 同上。

14 Cooper 2016.

金磚五國的重要性能否持續下去，在最近受到了質疑，因為隨著經濟增速的下降，這五個經濟體都或多或少地愈發陷入困境。一些經濟學家聲稱金磚國家的時代已經結束，理由是其中只有中國打破了「中等收入陷阱」¹⁵。作為金磚五國一詞的創造者，高盛卻在 2015 年底關閉它的「金磚國家投資基金」，並將其與一個更大的新興市場基金合併。此時，該基金的資產與 2010 年時的高峰相比，已經下降了 88%，其中超過一半是流向了投資中國公司的基金。¹⁶

儘管如此，金磚五國這個平台依然沒有散夥，其未來潛在的發展方向仍然值得密切關注。比如，作為一個平台，金磚五國繼續反對所謂貿易保護主義和推動自由貿易。在過去的金磚峰會中，各國對於自由貿易區協議就進行過討論。有報導顯示，有關金磚五國的貿易保護主義政策，對中國的不利影響最多，因此值得注意的是，中國最近正在用更大的力度兜售建立自由貿易區的想法。2016 年，中國商務部把自貿區描述為金磚五國之間的「重要合作形式」，稱將推進五國之間的貿易和投資自由化。¹⁷考慮到五國之間的差距，再加上自由貿易的協定和政策一般都是國家間的「劫貧濟富」，會導致對窮國的傾銷和人民生計被破壞，因此，有關在金磚五國框架內建立自貿區的進展也非常值得關注。

15 BRICS era over, China only exception. Ruchir Sharma. 30th July 2013. The Economic Times. <http://economictimes.indiatimes.com/news/economy/finance/brics-era-over-china-only-exception-ruchir-sharma/articleshow/21461983.cms>

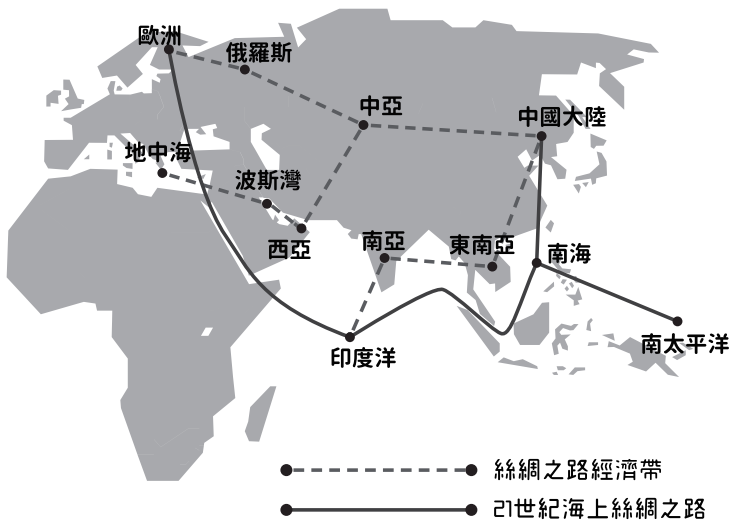
16 The BRICS era is over even at Goldman Sachs. Heather Timmons. 9th November 2015. Quartz <https://qz.com/544410/the-brics-era-is-over-even-at-goldman-sachs/>

17 BRICS free trade area. Global Times. 9th October 2016. <http://www.globaltimes.cn/content/1010290.shtml>

一帶一路帶給大家什麼？

■ 什麼是一帶一路？

- 一帶一路是中國的一項重要發展戰略，由習近平在 2013 年 9 月和 10 月訪問中亞和東南亞時公佈。2013 年 11 月，該戰略出現在中共十八屆三中全會決議當中。具體項目於 2015 年開始實施。



- 絲綢之路經濟帶（SREB）通過中亞和中東來連接中國和歐洲，而 21 世紀海上絲綢之路（MSR）則連接非洲與太平洋，目的是建立貿易和基礎設施的網路，讓中國更好地利用國際交通路線、核心城市和港口。它包括 6 個經濟走廊：

「一帶一路」貫穿亞歐非大陸並打造六個經濟走廊



- 一帶一路有五個主要合作目標，包括政策溝通、設施聯通、貿易暢通、貨幣融通和民心相通。一帶一路各國領導人已經承諾反對「一切形式的保護主義」。
- 一帶一路汲取了古代絲綢之路的歷史遺產。古絲路全長五千公里，在公元前 100 年把中國和歐洲聯繫起來，沿途包括印度、巴比倫、阿拉伯、希臘及羅馬等古文明。新絲路旨在加強參與國之間的文化融合，例如提供獎學金計劃。
- 截至 2017 年 5 月，已有 68 個國家和國際組織與中國簽署了一帶一路合作協定。
- 一帶一路國際合作高峰論壇於 2017 年 5 月 14 日在北京舉行，這是中國舉辦的最大規模和最高級別的國際會議。29 個外國元首、聯合國秘書長、世界銀行 / 國際貨幣基金會代表及 130 個國家代表都出席了會議。另外，中國計劃於 2019 年主辦第二屆國際合作高峰論壇。

■ 優先投資什麼？

- 建設和投資的關鍵領域是港口、電站、鐵路、道路、橋樑、油氣管道、互聯網及農業。

■ 對中國來說，一帶一路的（潛在）好處是什麼？

- 加強中國企業投資道路、鐵路線、港口和電網等建設的能力；
- 促進人民幣成為國際貨幣；
- 促進中國欠發達地區的繁榮，特別是西部地區（詳見下節）；
- 解決國內過剩產能的一種方法；
- 拓展中國產品和服務的新市場；
- 意圖將中國推上區域性領導地位，甚至進而取代美國的位置

■ 該戰略如何實施？

- 張高麗副總理領銜一帶一路建設工作領導小組，發改委（國家發展和改革委員會）、外交部和商務部負責具體實施。發改委也負責制定不同的國際標準以利執行。
- 資金來源：2013年，中國國家開發銀行計劃為該戰略所涉及的超過900個項目準備8900億美元以上的資金。一帶一路的資金支援還包括擁有500億美元的絲綢之路發展基金和擁有1000億美元的亞洲基礎設施投資銀行。

■ 香港的角色？

- 發改委在一份文件中，明言中央政府鼓勵香港為一帶一路計劃作出貢獻：「發揮海外僑胞以及香港、澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力一帶一路建設。為臺灣地區參與一帶一路建設作出妥善安排。」¹⁸

18 《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》http://www.ndrc.gov.cn/xwzx/xwfb/201503/t20150328_669089.html

- 上述文件提到的「香港作用」的領域，包括深化中國和香港附近城市之間的合作，以及幫助建立廣東 - 港澳大灣區。換句話說，一帶一路是大陸政府推動香港與內地融合的又一步驟。再者，香港雖然已經在中國「走出去」政策中發揮了作用，成為許多在海外投資的中國大陸企業及其子公司的基地，這種情況只會在一帶一路下繼續擴大。同時，香港政府也強調一帶一路對這個城市很重要。在 2015 年 3 月的博鰲論壇上，時任香港行政長官的梁振英表示，一帶一路計劃為香港提供了機遇，讓其可以發揮籌資樞紐、離岸人民幣樞紐、貿易和投資樞紐、專業服務（例如法律、銀行、會計和保險業）和物流運輸樞紐的作用¹⁹。
- 接著在 2016 年五月，特區政府在外交部及發改委支持下舉行了第一次一帶一路高峰會議，共有 2400 位政府官員及企業代表出席。第二次會議也預定於 2017 年九月進行，預計會有很多投資者，服務商及項目主持人出席。一帶一路倡議被香港和大陸政府及他們的會議視為非常重要，參加者付出高昂費用，會議亦旨在吸引投資者，但我們也要問問，為何政府完全沒有就有關議題進行過民主諮詢？要香港參加像一帶一路這樣的大陸發展戰略，必然加速香港在政治和經濟上融合於大陸，這又會對香港市民的生活造成何種潛在影響？

■ 為何各方對中國海外投資和一帶一路相當關注並有所反應？

- 儘管中國官方把一帶一路說成是中國「和平崛起」的繼續，但是中國企業的海外投資往往會對被投資國造成種種負面影響，包括：
 - 環境退化：當地自然資源的枯竭，及自然生境的破壞及污染。投資項目往往沒有經過充分的環境影響評估。

¹⁹ One Belt One Road. Legislative Council of the Hong Kong SAR: <http://www.legco.gov.hk/research-publications/english/essentials-1415ise12-one-belt-one-road.htm>

- 當地社區及其文化的流離失所：中國公司很少與當地社區就投資和開發項目的影響進行協商。
- 侵害勞工權益，低下的工資和惡劣的工作條件：在海外投資的中國企業，經常有報導指其違反勞動人權及工會權，影響遍及當地工人和中國工人。
- 造成發展中國家對中國的依賴和債務：中國政府聲稱向發展中國家提供的貸款及資助，比較西方國家少一些條件。這種情況或者是有的，不過相反情況也有。有人擔憂一些在經濟上不可行的大型項目會造成無法償還的債務（如斯里蘭卡），其他擔憂包括非生產性投資和不良貸款，以及隱藏不見的成本及代價。有報導顯示，項目所在國有時會為了得到中國貸款而優待中國企業，儘管這麼做會對當地社區造成負面影響。例如，中國企業控制了柬埔寨四分之一的農業和森林土地，並已經造成了自然環境破壞和村民流離失所等情況²⁰。

同時一些國家，為了換取債務減免，把土地和基礎設施用地交給中國。在斯里蘭卡，政府為了換取 11 億美元的債務減免，計劃將漢班托塔深海港口（Hambantota）的八成股份，連同工業區土地，都轉讓給中國 99 年。由於計劃引發很多當地抗議，最初暫時停止，不過據報最近政府又恢復了轉讓港口股權的計劃。²¹

- 腐敗和缺乏透明度：中國企業與（腐敗的）外國政府勾結，換取後者支持投資項目，包括有些項目未經相應授權就已上馬。

20 China reaps concession windfalls. May Titthara. 2nd April 2012. The Phnom Penh Post: http://www.cchrcambodia.org/media/files/news/623_200pcrcw_en.pdf

21 Violent Protests Against Chinese ‘Colony’ in Sri Lanka Rage On. Wade Shepard. 8th January 2017. <https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2017/01/08/violent-protests-against-chinese-colony-in-hambantota-sri-lanka-rage-on/#211521a413dd>

- 由於上述原因，一些地區出現了反對中國投資項目的抗議活動。其中一些抗議被相關國家政府暴力鎮壓；但因為地區政治因素，也有一些抗議活動較能獲得政府容許。
- 中國投資也導致一些地區反華情緒增長：其中既有當地富豪和政治精英對外國競爭的反對，也有普通百姓反對外來投資對其社區和環境的負面影響。

一帶一路就是「全球化 2.0」？ 它會對環境造成什麼影響？

自從中國於 2013 年底首次提出「一帶一路 (OBOR)」發展戰略以來，已經引起了越來越多的國際關注，也有越來越多的國家與中國簽署了各種相關合作協定²²。被稱為「全球化 2.0」的這一倡議，旨在通過建立「絲綢之路經濟帶」和「海上絲綢之路」，在亞洲、非洲和歐洲之間發展合作、貿易和基礎設施的網路，這有可能對全球經濟產生重大影響，同時會進一步擴大中國的國際政治和經濟利益。許多政府和企業似乎很歡迎這一政策，因為它們認為這可能給自身帶來機遇；它們也制定了相應戰略，以求為政治精英和資本謀取最大利益。但是，這一政策對普通百姓和我們所生活的世界的影響，還需認真審視。其中，中國通過一帶一路推動全球化對環境來說意味著什麼，就是非常值得關注的領域之一。

與一帶一路有關的官方文件和聲明都指出了應對氣候變化和保護環境的必要性，也承諾在實施該戰略時會推行綠色建築和考慮投資對環境的影響。一些評論家還表示，通過一帶一路，中國可能會幫助發展中國家提升實現環境可持續發展的能力。儘管如此，官方聲明中卻基本沒有關於如何確保以環境可持續的方式來實施項目的明確政策指導。實際上，只要仔細審視一下現有項目的實施情況，以及未來可能造成的影響，就會發現一帶一路對環境構成了嚴重威脅，可能導致環境退化、污染和自然資源枯竭，進而會對一帶一路沿線人口產生不利影響。

22 截至 2017 年 5 月，已有 68 個國家和國際組織簽署了此類協議。

雖然中國國家發展和改革委員會在 2015 年發佈的《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》中承諾，會促進諸如風能和太陽能等清潔和可再生能源的投資與合作，但同時也會加強合作「對煤、石油、天然氣、金屬礦物和其他常規能源的勘探和開發」²³。就煤炭而言，中國已經大量參與海外投資。據全球環境研究所（Global Environment Institute）統計，2001 至 2016 年間，中國參與了 240 個位於一帶一路國家內的煤電項目，其中在印度、印尼、蒙古、越南和土耳其五國參與最多²⁴。在巴基斯坦的煤電投資是另一個值得注意的例子——作為中巴經濟走廊的一部分，中國為此投資了數十億美元，其中凱西姆港電站更是中國最大的一筆海外煤電投資。換句話說，雖然世界面臨氣候災害，亟須減少使用碳密集型能源，但一帶一路卻意在繼續擴大化石燃料在海外的使用。因此，該戰略看來與其環境可持續發展的承諾是相悖的。

同時，中國對清潔能源和可再生能源的承諾，也包括了使用更多核電——這種能源對環境和人類安全都構成風險。核電在中國的擴張，已經因安全標準偏低而受到批評。中國的水電投資也同樣帶來環境風險，因為大型水壩會破壞自然棲息地，對生物多樣性造成影響；大壩建設導致當地居民流離失所這種社會影響就更不用說了。中國在國內和國際上已經參與了大量水壩建設項目——截至 2010 年，已在 49 個國家涉及 200 多個項目，其中許多都是世界上規模最大的水電站。²⁵ 其中一些項目的影響，到目前為止都無法讓人對其抱有信心。以三峽大壩為例，據報導該項目遷移了超過二千三百萬人，對環境品質和居民用水也造成了影響。在海外，柬埔寨位於湄公河上的大壩項目，也對人類和環境的福祉構成了

23 《願景與行動》http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201503/t20150328_669091.html

24 China's Belt and Road Initiative Still Pushing Coal, Feng Hao, 12th May 2017, <https://www.chinadialogue.net/article/show/single/en/9785-China-s-Belt-and-Road-Initiative-still-pushing-coal>.

25 Hydropower: Environmental Disaster or Climate Saver? China Water Risk, 6th July 2010, <http://chinawaterrisk.org/resources/analysis-reviews/hydropower-environmental-disaster-or-climate-saver/>.

威脅，而且沒有經過充分的環境影響評估批准就開始實施²⁶。新絲綢之路和海上絲綢之路所經過的大都是自然環境脆弱的地區，資源也已經非常緊張，氣候變化和更多的人類活動將使現狀進一步惡化。雖然在一些地區，原有居民的遷移是一個問題，但新項目將大大增加沿途許多地區的人口，再次改變自然環境。這種脆弱性是該戰略令人擔憂的另一原因，如果要以環境可持續的方式來進行一帶一路投資，就必須對這種脆弱性認真研究和評估²⁷。例如，在坦桑尼亞的巴加莫約，有建造非洲最大港口的計劃，但周圍地區是瀕臨滅絕的紅樹林和當地居民的漁場——不但對當地居民的生計十分重要，而且對環境條件非常敏感。²⁸ 與此同時在俄羅斯，環保組織對中國資本在外貝加爾州的潛在影響提出了關注，這些投資與阿馬紮爾林漿一體化項目²⁹ 和波克羅夫卡-洛古諾夫口岸（Pokrovka-Loguhe Border Crosser）項目有關——二者被黑龍江省認為是一帶一路的重要組成部分。在沒有進行正確環境影響評估的情況下，與項目有關的伐木和築壩活動就已經開始，這很有可能造成資源枯竭並破壞當地豐富的生物多樣性³⁰。

事實上，污染和環境破壞問題也許已經讓人對中國資本的海外投資項目缺乏信心。隨著中國發展成為「世界工廠」，非洲作為自然資源的產地對前者來說愈發重要，因為中國本土無法提供足夠的石油、天然氣、礦產和木材等資源。有批評指出，中國企業有時會和當地的腐敗官員勾結，造成環境破壞並違反當地的環保法律。例如，中石化 2005 年左右就曾在加蓬引起公憤——它在勘探石油

26 China Dams the World: The Environmental and Social Impact of Chinese Dams, Frauke Urban and Johan Nordensvard. 30th January 2014. E-International Relations.

27 一些學者提出，即使在實施項目之前，也要進行監測，以便得到起始資料。詳見：Building a new and sustainable 'Silk Road Economic Belt' , Li, Qian, Howard and Wu. 2015.

28 <http://thediplomat.com/2015/12/the-port-of-bagamoyo-a-test-for-chinas-new-maritime-silk-road-in-africa/>

29 該項目中文資料：https://www.banktrack.org/download/summary_chinese_and_english_of_the_dodgy_deal_information/170428_amazar_chineseenglish_summary.pdf。（譯者注）

30 Environmentalists warn Shenzhen stock exchange about risks of Amazar “Belt and Road” project in Russia. 12th May 2017, <http://www.transrivers.org/2017/1922/>

時造成了大規模污染並破壞了加蓬的國家公園和熱帶雨林。³¹

值得注意的是，中國在確保其海外企業對環境負責方面表現不佳——許多海外投資項目沒有認真進行環境影響評估就已經上馬。雖然中國商務部和環境保護部在 2013 年共同出台了《對外投資合作環境保護指南》，但該指南並非強制性法律，因此對海外經營的中國企業約束力很小。這就意味著，東道國要各自確保環境標準（其中許多國家有關環境標準的法律並不嚴格），以及寄希望於各個企業遵守自身企業社會責任政策或諸如亞投行等貸款機構³²的要求（但這些要求有可能非常不足）。

另外值得注意的是，一帶一路所追求的目標之一，是要外國吸收中國高污染行業的過剩產能，比如鋼鐵和水泥等。但這有可能會進一步加劇國內產能過剩的趨勢，因為有了海外市場，這些行業反而就不會削減產量。中國地方政府也一直不願減少這些生產，因為這樣做雖然可以減少國內污染，但也會減少地方政府的收入。中國為了吸收過剩的產能，可能會對海外的大白象基建項目投資，從而造成更多環境風險。中國國家發展銀行和中國的商業銀行，已經為一帶一路國家的項目提供了數十億美元的貸款。但這些銀行在資源有效配置和投資過剩方面記錄不佳——中國國家發展和改革委員會的一項研究顯示，自 1997 年以來，這些銀行的無效投資累計已達人民幣 66.9 萬億，按計劃實現的投資項目不到 60%。³³ 因此有理由懷疑，如果照這一趨勢發展，部分一帶一路的投資項目將會是不必要或不被充分利用的，從而進一步浪費世界的資源和能源。

中國過去在海外環保方面的記錄不佳，一帶一路也缺乏明確的承諾和執行機制，再加上其投資和發展戰略的某些部分本質上就對環

31 China's environmental footprint in Africa, Ian Taylor, February 2007, China Dialogue, <https://www.chinadialogue.net/article/show/single/en/741-China-s-environmental-footprint-in-Africa>

32 《商務部環境保護部關於印發「對外投資合作環境保護指南」的通知》。2013 年 2 月 28 日，中華人民共和國商務部。

33 "One Belt" infrastructure investments seen as helping to use up some industrial over-capacity, Eric Ng, 2nd November 2015, South China Morning Post. <http://www.scmp.com/business/article/1874895/one-belt-infrastructure-investments-seen-helping-use-some-industrial-over>

境有害，所以我們有很多理由去擔心一帶一路對環境的影響。中國由於優先考慮經濟增長而不是環境保護，其自身已經遭受了嚴重的環境退化。現在它又開始利用發展中國家來滿足自身對自然資源的需求，實際上是把本國的問題和部分環境成本轉移到他國。雖然中國不是第一個走上這條道路的國家（北美和歐洲在這方面有悠久的歷史），但任何國家都沒有理由或藉口繼續這種剝削式的做法。我們的世界正面臨氣候危機，人類的某些活動已經對地球造成了破壞性影響，並對人類的未來構成威脅。我們需要公開透明地共同努力，來修復和保護我們的生態系統，為後代保存一個可供居住的地球，這是世界各國政府和人民迫切要做的。但一帶一路卻是與此相悖的戰略。

一帶一路為打工族帶來什麼問題？

既然一帶一路旨在擴大中國的海外投資，那麼我們就也需要關注被投資國的勞工權利問題。而且在這個方面，中國的海外投資的確已經引起了一些擔憂。例如，在非洲投資的中國公司，就經常被報出侵犯勞權。非洲大陸對中國來說越來越重要，特別是上世紀 90 年代以來，經濟迅速增長導致中國愈發需要新的能源和自然資源供應，於是中國企業也在非洲大量投資基礎設施項目。但在這些投資背後，非正規雇傭、缺乏勞動合同、工作時間長、工資低於最低工資標準、不遵守當地勞工法、違反國際勞工組織核心公約、缺乏職安健培訓和適當的安全設備、缺乏勞工福利、勞工宿舍不足且人滿為患都是很常見的問題。³⁴ 當工人權利受到侵害和勞資糾紛發生的時候，工人維權也面臨很多挑戰。例如在一些地方，行賄受賄很普遍，有工人報告說，在勞資糾紛的情況下，中國企業有時會給勞工官員、警察或工會「小費」，讓他們幫忙「解決」糾紛。³⁵ 但這背後還有另一個原因，就是被投資國政府在勞資糾紛的情況下，一般會選擇支持中國企業而不是本國工人。³⁶

在亞洲和歐洲，也有因中資公司侵犯勞權而引發的一些罷工和勞資糾紛。例如在 2017 年 1 月，杭州百藝紡織制衣有限公司位於緬甸的工廠（該廠生產 H & M 品牌的服裝）就發生了為期三個星期的罷工，原因是該企業沒有遵照當地勞動法支付工資，還解雇了

34 Chinese Companies Labor Dilemma in Kenya, Zhicong Deng, 19th June 2015: <http://www.chinaafricaproject.com/chinese-companies-labor-dilemma-kenya/> and China Investments in Africa: Opportunities or Threat to Workers? Africa Labour Research Network, 2009.

35 China Investments in Africa: Opportunities or Threat to Workers? Africa Labour Research Network, 2009.

36 同上。

該廠工會主席。在該企業同意支付法定最低工資、遵守有關加班的法律並重新雇傭了工會主席之後，工人才結束罷工³⁷。

工會權利是另一個問題。據報導在一些國家，中國企業對工會的攻擊非常普遍，以至許多工人因擔心失去工作而不願加入工會，集體談判就更加罕見了。即使有工會代表，工人也反映說沒什麼用處³⁸。例如在加納，就有報導顯示工會在中資企業裡的組織工作特別困難——中國雇主不願意參加集體談判，加上由於語言障礙難以溝通，以及中國雇主聲稱他們需要和國內老闆溝通而導致相當長時間的延誤。工會還報告說，中國企業對之前贏得的社會保護也是一個威脅。³⁹ 儘管如此，非洲的一些工會還是設法組織了中資企業的工人，集體談判也取得了一些進展。⁴⁰

被海外中資企業嚴重剝削的，不僅是當地工人。隨著中國海外投資的擴大，中國工人赴海外為中資企業工作的人數也在增長。中國政府長期以來對此持支持態度，因為這有助於消化國內的過剩勞動力，而且工人從海外匯款回家也有助於地方經濟發展。據中國官方媒體報導，隨著一帶一路的開始，預計會有更多的中國工人出國工作。⁴¹ 他們從事的工作種類繁多，但多大和工廠、建築工地和工程項目有關。據統計，截至2015年11月底，共有796萬名中國工人曾通過勞務合作公司被派往海外工作⁴²。我們很難知道在海外的中國工人的確切數字，但除了通過商務部許可的管道（比

37 Strike at Chinese factory in Myanmar another bump along 'One Road', Kinglin Lo, 11th March 2017, <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/2077951/strike-chinese-factory-myanmar-another-bump-along-one>.

38 China Investments in Africa: Opportunities or Threat to Workers? Africa Labour Research Network, 2009.

39 同上。

40 Chinese MNCs in Africa: Development Burden on Labour: Political, Economic and Cultural Perspectives, BWI 2016.

41 Chinese workers lured exploited by overseas employment agency. 9th May 2017. People's Daily Online: <http://en.people.cn/n3/2017/0509/c90000-9213002.html>.

42 2015年1-11月我國對外勞務合作業務簡明統計，中國國際勞務資訊網 19th December 2015 <http://www.ciwork.net/news/view.asp?id=18415>.

如合法的海外勞工合作公司和海外就業仲介) 之外，還有許多工人是通過非法管道（比如無牌仲介或無良勞工經紀人）出國務工⁴³。許多出國務工的工人來自農村，他們背井離鄉為的是可以賺錢寄回家裡。但他們也面臨著來自中資企業和仲介機構各種形式的剝削。欠發、遲發薪水，以及辦理不正確的簽證，也是經常出現的問題。由於侵犯勞權和歧視而引發的涉及海外中國工人的勞資糾紛和集體行動，也時有發生。

另外，與當地居民的衝突也是一些海外中國工人要面臨的問題。雖然中國企業也有雇傭大量當地員工，但還是有投訴認為中國企業主要雇傭來自中國的工人，所以其投資不會給當地社區帶來任何好處。在非洲，語言不通是導致中國公司與當地員工相互誤解的另一因素。同時，由於中國工人很多是住在獨立的宿舍區中，與當地社區交流很少，從而進一步加劇了誤解和緊張關係。這些原因再加上當地居民對中國投資的普遍怨恨，有時就會導致海外中國工人成為抗議和攻擊的犧牲品。例如在 2016 年 8 月，肯雅納羅克縣的居民就曾沖衝進中國路橋工程有限責任公司（CRBC）的建築工地，用棍棒和刀具攻擊中國工人。該公司承建了一條連接港口城市蒙巴薩和首都奈洛比的鐵路，工程總價為 138 億美元。據報導，居民發起攻擊的主要原因是該公司未能實現給該地帶來工作機會的承諾⁴⁴，雖然後者聲稱自己已經雇用了數千名本地工人。另外，針對該公司的批評還包括無理解雇當地工人，從當地社區偷水，以及從海灘偷挖沙子用作建築材料。在與該項目有關的另一處 CRBC 工地，由於工作條件差、公司無視工人的加薪要求並解雇了提出要求的工人，導致工人罷工並阻斷公路來進行抗議。⁴⁵

43 Hired on Sufferance: China's Migrant Workers in Singapore, Aris Chan, 2011. China Labour Bulletin.

44 Kenyan railway workers are protesting against their Chinese employer for a raise to \$5 a day Lily Kuo. 3rd August 2016, Quartz: <https://qz.com/749177/kenyan-rail-workers-are-protesting-against-their-chinese-employer-for-a-raise-to-5-a-day/>.

45 Protesting road workers paralyse traffic in Nakuru, Joseph Openda, 1st August 2016: <http://www.nation.co.ke/counties/nakuru/1183314-3325264-fnylgrz/index.html>.

換句話說，雖然中資公司的一些不法行為導致了其與當地居民的緊張局勢或衝突，但在剝削和侵犯勞權方面，海外中國工人和當地工人其實面臨著許多共同問題。

有些例子顯示，海外工人和工會也扮演了反對中國投資的角色。今年7月底，斯里蘭卡的錫蘭石油工人工會就發起了無限期罷工，反對斯里蘭卡政府將國有石油儲藏設施移交給中國和印度的計劃。⁴⁶ 斯里蘭卡政府最近讚揚了中國的一帶一路倡議，而這次罷工也不是針對這個問題的第一次罷工。據報導，工會之前的罷工已經迫使政府保證不會移交這些設施，但後來政府卻反悔了。7月份的這次罷工遭到了斯里蘭卡政府的鎮壓，後者援引的一項法律稱，政府可以禁止包括能源在內的關鍵部門的罷工。大約二十名石油工人被捕，軍隊也入駐了石油集散中心；同時，政府最終確定了一項價值11.2億美元的合同，將漢班托塔港（一個儲存油罐的地點）的大部分股權出售給了總部設在香港的中國國有企業招商局港口控股有限公司⁴⁷。

因此，總的來說，有關中國海外投資影響和中資企業行為的記錄表明，隨著中國進一步擴大海外投資，其對工人和勞權的影響都不容樂觀。公民社會也應當密切監督這些問題。

46 CPC on strike against bid to sell assets to China, India 24th July 2017: http://www.island.lk/index.php?page_cat=article-details&page=article-details&code_title=168833.

47 Sri Lanka arrests oil workers as troops restore supplies, 26th July 2017: <https://www.yahoo.com/news/sri-lanka-deploys-troops-amid-oil-workers-strike-053312128.html>.

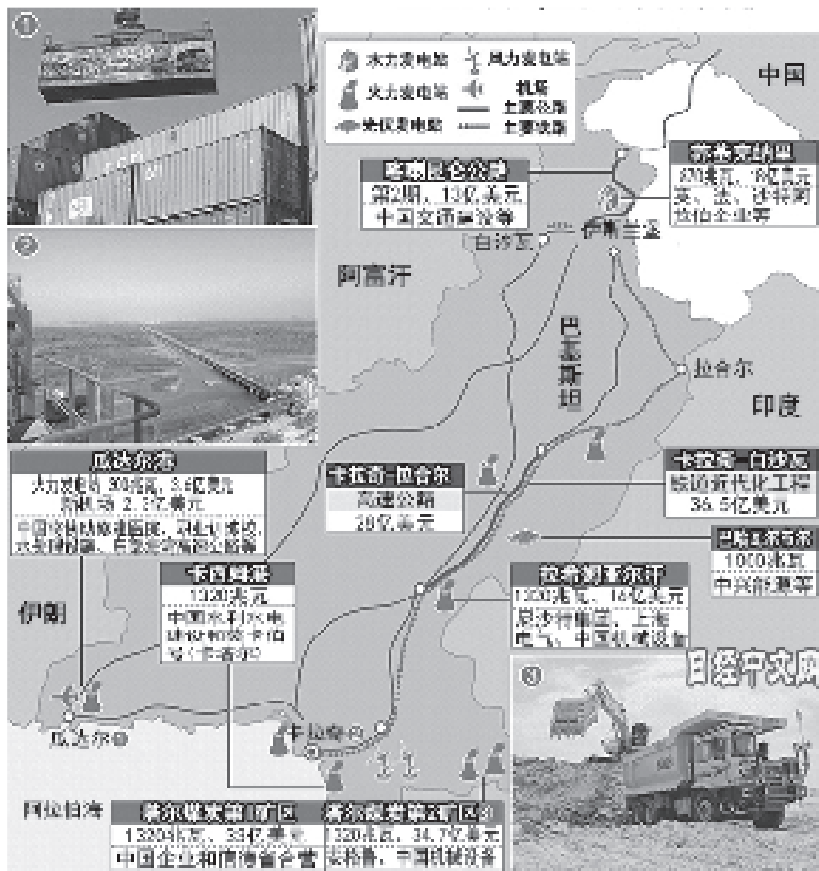
中巴經濟走廊下的勞動人民

雖然中巴經濟走廊（CPEC）的最初規劃要早於一帶一路，但後者為前者注入了新的動力，使其成為一帶一路的旗艦項目。和中孟印緬經濟走廊一樣，中巴經濟走廊也在發改委（中國國家發展和改革委員會）2015年發佈的《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》中得到具體提及。該走廊涉及一系列連接兩國的大型基礎設施項目，東起中國喀什，西至3000公里外的巴基斯坦瓜達爾港。這些基礎設施項目包括道路、鐵路、電廠和光纖電纜網路，而且不管是正在建設的還是計劃興建的，都主要依靠中國資本和貸款。目前，該走廊的總價值估計為620億美元。⁴⁸

中國國家開發銀行和發改委在2015年制定了一份長達231頁的中巴經濟走廊長期計劃，文件的細節被巴基斯坦《黎明報》於2011年5月披露出來。其中很重要的一點就是，雖然說起中巴經濟走廊人們最容易想到道路、電廠等基礎設施項目，但該計劃卻包含了更多有關農業項目的細節，表明農業是其中另一個關鍵領域。該計劃涵蓋了農業的許多方面——從提供種子、化肥和農藥，到中國企業經營農場和農產品加工，再到從事農產品倉儲和運輸的物流公司。另外還提到了作為國有企業和准軍事組織的新疆生產建設兵團——其在計劃中的作用是將農業機械化、畜牧科技、雜交品種研發和精細灌溉引入巴基斯坦。除了使中國企業有利可圖的

48 What's happening at Pakistan's Gwadar Port? Zofeen T. Ebrahim, 16th June 2017. <https://www.chinadiologue.net/article/show/single/en/9869-What-s-happening-at-Pakistan-s-Gwadar-port->

機會外，該計劃也重點強調了會給新疆喀什自治州帶來的機會。⁴⁹ 這說明中國似乎有意通過中巴經濟走廊來協助這一欠發達地區的發展。



中巴經濟走廊重點項目（來源：日經中文網）

49 Exclusive: CPEC master plan revealed, Khurran Hussain, 21st June 2017, Dawn: <https://www.dawn.com/news/1333101>

■ 瓜達爾港



(來源：維琪共用資源)

中巴經濟走廊的另一重要組成部分是瓜達爾港。該深水海港位於走廊盡頭，雖然為巴基斯坦政府擁有，但現在卻是由中國海外港口控股公司（COPHC，簡稱中國海外港口）這家國有企業經營。這個港口原本是由中巴兩國政府共同開發，並於 2007 年 3 月投入使用；然而，這之後新加坡國際港務集團（PSA）根據一份為期 40 年的特許經營協議，獲得了對該港的控制權。但之後 PSA 擴大業務失敗，而且由於該地區的安全問題，它也沒有注入商定的投資，再加上巴基斯坦海軍未能轉讓土地用作發展自由貿易區，終於 PSA 在 2013 年將特許經營權轉讓給了中國海外港口。作為中巴經濟走廊的一部分，該港的二期工程正在建設之中。工程合約估計價值 10.2 億美元，涉及九個新的多功能泊位的建造和其他港口

基礎設施的擴建。這一工程同樣是依靠中國國有銀行的貸款資助。

瓜達爾港為什麼重要？因為其位置具有戰略意義。它靠近波斯灣和霍爾木茲海峽這一世界石油輸出的大動脈，因此有人認為，它將縮短中國從海灣國家進口石油和天然氣的運輸路線。但中國媒體卻在試圖淡化這種好處，它們聲稱，該港的規模與中國的石油進口需求相比微不足道，因此對中國的好處有限，反倒是巴基斯坦能獲得很多發展機遇⁵⁰。然而，這個問題還要從能源安全的角度來考慮。中國80%的石油進口要通過有美國海軍巡邏的馬六甲海峽，這條路線不但有可能受到南海爭端的影響，還受到印度越來越多的監視——因為印度擔心中國正在通過「珍珠鏈戰略」對印度洋進行滲透。因此，瓜達爾港口具有非常重要的戰略意義，它可以讓中國避開其能源進口所受到的威脅，進而也可以降低中美衝突的可能性。但是，中巴之間因為一帶一路而更加緊密的關係，也會帶來其他地緣政治影響，比如要穿過印巴之間爭議領土的中巴經濟走廊，本身也會加劇中印和印巴之間的緊張局面。

港口擴建之後，預計首先運來的將是中巴經濟走廊其他項目所需的建築材料。然而，目前二期工程的設計輸送量遠低於原來的預期，部分原因是中巴經濟走廊內連接瓜達爾港和中國境內工業區的道路尚未建成⁵¹。與港口擴建一起的，還有自由貿易區的建立。2015年底，中國海外港口租賃了650英畝的土地用來建設和經營自由貿易區（巴基斯坦總共將會把該地區2281英畝的土地提供給該公司發展自由貿易區）。瓜達爾自由貿易區將成為中國公司和產品進入巴基斯坦的切入點。2016年4月，中國海外港口董事長張保中表示，該公司將會提供45億美元，投入到自由貿易區的道路、電力、酒店和基礎設施建設中去⁵²。

50 Gwadar Port Benefits to China Limited, Lu Xuanmin, 23rd November 2016, the Global Times: <http://www.globaltimes.cn/content/1019840.shtml>

51 Expanded Chinese operated Chinese port almost ready, Kay Johnson, April 12 2016, <http://in.reuters.com/article/pakistan-china-ports-idINKCN0X91PT>

52 Chinese-Pakistani Project Tried to Overcome Jihadists, Droughts and Doubts, Saeed Shah, April 10

■ 中巴經濟走廊的影響

總體而言，如果項目按計劃進行，沒有因安全問題和當地政府的拖延或限制而受到太大的不利影響，那麼中巴經濟走廊將會提供有利於中國的機會——它不但可以給中國資本帶來利益和機遇，還會拓寬中國的地緣政治影響。但對巴基斯坦而言，情況並不是如此明朗。儘管兩國政府都在強調中巴經濟走廊給巴基斯坦帶來的潛在好處，但已經有批評認為巴基斯坦要為此承擔經濟風險，包括陷入債務危險和對中國的依賴——這在塔吉克斯坦等其他國家已有先例⁵³。國際貨幣基金組織指出，中巴經濟走廊項目中來自中國的銀行貸款可能會使巴基斯坦背上沉重的還貸責任。貸款償還額度預計會在2021年之後上漲，此外中國投資者也會把利潤裝入腰包。中巴經濟走廊能夠帶來的經濟增長是難以預測的，如果其不足以償還貸款和支付中國投資者的利潤回報，那麼巴基斯坦政府就要背上負擔。⁵⁴

中巴經濟走廊已經受到了來自巴基斯坦國內的很多批評——既有從民族主義出發的觀點，也有超越政治光譜提出的對於普通民眾受到不利影響的真正擔憂。針對兩國政府執行項目的方式，巴基斯坦一些地區還爆發了抗議活動⁵⁵，其中還出現了「反對中國帝國主義」的聲音。有些人認為中巴經濟走廊可能會給巴基斯坦帶來經濟增長和其他積極成果，例如可以讓巴基斯坦的生產者（如水果種植者）更容易把產品出售到中國；但反對的聲音認為，當地人實際

2016:
<https://www.wsj.com/articles/big-chinese-pakistani-project-tries-to-overcome-jihadists-droughts-and-doubts-1460274228>

53 Can Pakistan Afford CPEC, K.S. Venkatachalam, June 16th 2017. The Diplomat: <http://thediplomat.com/2017/06/can-pakistan-afford-cpec/>

54 IMF warns Pakistan of looming China-Pak Economic Corridor Bill. The Economic Times, 17th October 2016. <http://economictimes.indiatimes.com/news/international/business/imf-warns-pakistan-of-looming-china-pak-economic-corridor-bill/articleshow/54902281.cms>

55 Protesters to be charged under anti-terrorism laws: Pak on CPEC row, 18th August 2016 <https://in.news.yahoo.com/protestors-charged-under-anti-terrorism-laws-pak-cpec-102338972.html>

得到的好處不會太多，而且其現有資源反而會流失。其中，最主要的擔憂是人們賴以生存的農田遭到破壞，及人民流離失所⁵⁶。也有人擔心瓜達爾港附近漁民的生計，後者可能會被迫遷往別處——新的定居處卻沒有足夠設施來接納所有漁民並保證他們維持目前的收入⁵⁷。與此同時，瓜達爾市正在遭受日益嚴重的水源危機——數以千計的居民無法獲得清潔的飲用水，而投資的增加又造成了更多的供水壓力⁵⁸。一些批評者還觀察到，所謂給當地創造就業機會的宣傳也並非實情——現有的中國投資都主要使用來自中國的熟練勞工，並沒有大量僱傭本地工人⁵⁹。

環境方面，新建煤電站是中巴經濟走廊受到批評的另一個原因。雖然贊同者經常提到中巴經濟走廊會幫助巴基斯坦解決電力問題，但解決問題的方式和投資的電力類型卻被人詬病。兩國政府認為中巴經濟走廊的投資項目優先於環境可持續性的另一個證據是，巴基斯坦政府 2016 年宣佈禁止建設使用進口煤炭的新電廠，但有報導顯示，中巴共同商定的項目或中巴經濟走廊確定的項目並不在禁令之內⁶⁰。另外，為了給中巴經濟走廊騰出空間，農田和脆弱的生態系統也會遭到破壞。據報導，雖然有種植新的樹木，但為了建設從賴科特（Raikot）到伊斯蘭馬巴德的高速公路，巴基斯坦境內森林中成千上萬的成熟樹木已被砍伐。巴基斯坦環保局拒絕接受對此項目的初步環境影響評估，理由是這份評估不夠專業，也缺乏有關環境成本的資訊。⁶¹

56 Exclusive: CPEC master plan revealed, Khurran Hussain, 21st June 2017, Dawn: <https://www.dawn.com/news/1333101>

57 <http://thediplomat.com/2017/06/whats-happening-at-pakistans-gwadar-port/>

58 Pakistan' s Gwadar Port reels under water shortages, P M Baigal, 9th February 2016 <https://www.thethirdpole.net/2016/02/09/pakistans-gwadar-port-reels-under-water-shortages/>

59 What the government' s not saying about CPEC, Faraz Talat, 18th May 2017 <https://www.pakistantoday.com.pk/2017/05/18/what-the-governments-not-saying-about-cpec/>

60 Govt bans new power plants based on imported fuels , Khalid Mustafa, 29th July 2016, The News: <https://www.thenews.com.pk/print/138539-Govt-bans-new-power-plants-based-on-imported-fuel>

61 Cutting down trees for CPEC, Muhammad Sadaqat, 4th May 2017, <http://herald.dawn.com/news/1153738>

跟以上所有問題有關的，還有項目實施缺乏透明度的問題，這也更為加劇了當地居民的擔憂。在這點上，中巴兩國政府都受到了批評，並且這種不透明也讓全面分析潛在費用和債務變得非常困難。據《黎明報》報導，旁遮普邦政府是巴基斯坦唯一一個得知上述長期計劃全部內容的省級政府，其他省級政府收到的只是 30 頁的概要——僅僅強調了「合作區域」，並沒有提供細節。另外，除了計劃細節和經濟影響外，人們對政府能否充分監督和報告項目對環境的影響也表示擔憂。這樣一個可能對巴基斯坦以及生活在那裡的人民有重大（或不利）影響的大型項目，在人民缺乏知情和協商的情況下就開始實施，實際上就是另一個需要質疑一帶一路戰略的原因。

一帶一路惠及哪些中國人？

雖然一帶一路是一項意在大幅提升中國海外政治經濟影響力的外向型發展戰略，但其也可能會造成重大的國內影響。一方面來說，如前文所述，實行一帶一路的目的之一就是解決產能過剩等國內問題；但另一方面來說，只有當中國企業海外投資的利潤流回中國，該戰略才算成功。根據一帶一路的規劃，該戰略帶來的額外貿易機會和投資，也應該有助於促進國內的繁榮發展。一帶一路也確實有意支持中國所有省區的發展和改革⁶²——根據規劃，不同的省區將發揮不同的功能，許多省區也通過了與之相關的地方發展計劃。最顯著的是新疆和福建，二者由於地理位置而被認為是「核心地區」。新疆將成為面對中亞、南亞和西亞國家的「西向窗口」和中國西部的金融中心；而福建則對於海上絲綢之路至關重要，將重點進一步發展物流、運輸和海運業。重慶、陝西、四川、新疆和雲南等西部地區，將重點發展基礎設施和城市化項目，擴大國際貿易機會。甘肅、寧夏和新疆等地擁有良好的自然和農業資源，因此將發展相關產業。福建、廣東、江蘇和浙江等東部沿海省份，預期將推進高新行業的發展，比如金融和專業服務、航運物流、高端製造業、電子商務、醫療保健和生命科學等⁶³。

由於中國各地發展極為不均衡，一帶一路的部分項目也是為了推動欠發達地區的發展。這一目的也很重要，因為中共的正當性（legitimacy）和中國社會的穩定，很大程度上有賴於經濟增長和

62 One Belt One Road: A role for UK companies in developing China's new initiative, China-Britain Business Council.

63 One Belt One Road: China-Britain Business Council and 2015 OBOR action plan http://en.ndrc.gov.cn/newsrelease/201503/t20150330_669367.html.

就業形勢能夠保持穩定，但近年來經濟放緩的壓力已經威脅到這種穩定。

新疆就是這樣一個不發達地區。如前所述，一帶一路和中巴經濟走廊的官方計劃都有可能給新疆帶來可觀的經濟效益。但另一方面，中國政府一直都對維吾爾人實行嚴控和鎮壓，還通過大量從其他地區向新疆移民來實現民族同化，這樣的政策使得新疆成為了一個十分動盪的地區。「維吾爾人權項目」這個團體，發表了一份報告，報告指出一帶一路及其對新疆可能產生的影響。報告說，中央政府之前鼓勵基礎設施建設、投資和移民的發展戰略，如「開發大西北」（1992年）、「西部大開發」（2000年）和新疆工作論壇（2010和2014年），不但幾乎沒有改善維吾爾人的經濟狀況，還進一步使其流離失所，而且維吾爾人也缺乏參與發展決策的權利。該報告還認為，一帶一路與之前國家主導的發展模式一脈相承，將會阻礙維吾爾人的文化認同，加劇因同化和邊緣化所引起的緊張局勢，相關投資也不會讓維吾爾人公平地分享回報⁶⁴。報告還引用了研究新疆和中國崛起問題的學者邁克爾·克拉克的分析：「自2008年以來，維吾爾人和藏人對中國統治者的反抗愈發激烈，這使得北京更加需要加快這些地區的經濟發展和現代化進程，因為這是將它們融入現代中國的主要手段⁶⁵。」

一位漢人學者王力雄，在其《我的西域，你的東土》一書，也指出了上述兩個批評者談到的問題，即中國政府在新疆的所謂現代化計劃，既無讓維吾爾人獲得參與決策之權，亦無真正裨益少數民族。⁶⁶

64 End of the Road: One Belt, One Road and the Cumulative Economic Marginalization of the Uyghurs, Uyghur Human Rights Project, March 2017.

65 Ibid p20 and Understanding China's Eurasian Pivot, Michael Clarke, 10th September 2015, The Diplomat: www.thediplomat.com/2015/09/understanding-chinas-eurasian-pivot/.

66 《我的西域，你的東土》，大塊文化，台北，2007年。

作為一個較新的舉措，一帶一路的影響目前還很難全面評價，但中國過去幾十年發展的結果卻讓人不禁懷疑：大多數中國人能否公平地分享一帶一路的成果和獲得真正意義上的好處呢？在上世紀八十年代以前，中國的經濟不平等程度很低，但自從改革開放以後，經濟不平等就開始大大增加，現在甚至成了世界上最不平等的國家之一。2000年以後，中國政府就停止了公佈官方有關財產的堅尼系數，但不同的估計都認為2012年這一數字已達0.73或更高——這個國家最富有的1%的人口，佔有了全國財富的三分之一以上⁶⁷。同時，由於快速的增長和發展，環境破壞和環境污染也成為了中國的重大問題，對人民健康造成了嚴重的不利影響。以空氣污染為例，由於大量燃煤和工業、汽車排放的增加，中國許多大城市都出現了霧霾，北方尤其嚴重。南京大學環境學院2016年公佈的研究指出，中國近三分之一的死亡與霧霾有關⁶⁸。另據報導，中國60%以上的地下水已被污染，其中很多是被工業排放的廢水和化學品所污染。綠色和平組織指出，中國有3.2億人無法獲得清潔的水⁶⁹。

中國政府並沒有顯出會在不久之後改變其發展方向的跡象；同時，一帶一路在海外的投資預計進一步造成生態危害，並對他國普通民眾產生負面影響；在國內，一帶一路很可能和過去的發展戰略一樣，把維護精英的利益和共產黨的統治放在首位，從而不能給普通百姓和環境帶來積極改變。

67 北大報告：中國1%家庭佔有全國三分之一以上財產，人民網，2014年7月26日，<http://news.163.com/14/0726/05/A22CNR90001124J.html>。

68 Smog linked to a third of deaths in China, study finds. Alice Yan. 22nd December 2016. South China Morning Post. <http://www.scmp.com/news/china/society/article/2056553/smog-linked-third-deaths-china-more-deadly-smoking-study-finds>.

69 World Water Day: 10 facts you ought to know. Ma Tianjie. 22nd March 2013. Greenpeace. <http://www.greenpeace.org/eastasia/news/blog/world-water-day-10-facts-you-ought-to-know/blog/44439/>.

香港被規劃的後果

上文《背景》提到，中央政府往往在未經港人民主接受之前，就已經把香港包括在其中長程規劃之內，因此一直被民間批評為「香港被規劃」。隨著中央力推一帶一路，「香港被規劃」恐怕只會更嚴重，從而威脅香港市民的生存權利和民主權利。

香港是發達城市，又是一帶一路的融資中心。雖然這些項目的大部分負面影響都發生在香港以外，但這不代表，如果我們聲援外國人民，只是純粹出於同情受害者。如果一帶一路項目沒有得到中國和各國中下層人民的制衡，那麼北京的威權主義政權及其新自由主義議程，只會變得更加強大。這不僅會進一步威脅香港的自治權利，還會進一步蠶食港人的土地及海洋資源，成為北京新自由主義議程及其大白象工程（不公義的大型工程）的受害者。

再者，一帶一路穿過一些世界上最動盪的地區，滋生的問題，包括恐怖主義、內戰、邊界衝突等。由於中國政府利用香港作為一帶一路的融資平台，這等於迫使香港多少介入這些衝突中，因此無可避免增加香港受恐怖主義襲擊的風險。

結語

這本小冊子希望說明，金磚五國及一帶一路如何有助於中國政府擴大海外影響。有人說這些巨大規劃，是這個危機重重的新自由主義世界秩序之外的另類出路。然而，從普通百姓的角度來看，金磚五國的歷史也好，我們對一帶一路的評估也好，都使人懷疑這個說法。

金磚國家根本無助於減輕全球社會和環境不公，而中國海外投資，特別是關乎中國跨國企業的，隨著其數量快速增長，其負面影響亦越來越多。這包括嚴重的環境污染和自然棲息地的破壞，數以萬計居民流離失所，以及各種違反勞工和人權的行為。至於一帶一路，中國政府沒有落實足夠的環境影響評估，有關投資也缺乏透明度和民主問責制。這只能進一步表明，中國政府關於促進互惠互利和可持續發展的說法，實難令人信服。

如果中國政府全面推進一帶一路的基礎設施和發展項目（這些項目的可行性存疑），又如果沒有人抵制不良項目，那麼中國的海外投資將來可能對世界上數以百萬計的人的生活，造成潛在的有害影響。

這本小冊子的初步材料，表明民間團體的確有重大理由互相合作，共同密切監察中國海外投資的擴張及其影響，以揭露、質疑和聲援那些起而抗衡這些投資項目的人民，他們只是因為自己和環境都受到或可能受到不公正對待，才被迫抗爭。

金磚五國與一帶一路

——來自民間的聲音

合作出版團體：

亞洲專訊資料研究中心
Asia Monitor Resource Centre

香港職工會聯盟
Hong Kong Confederation of Trade Unions

無國界社運
Editorial Board of Borderless Movement

全球化監察
Globalization Monitor

香港天主教正義和平委員會
Justice & Peace Commission of the HK Catholic Diocese

勞工教育及服務網絡
Labour Education and Service Network

街坊工友服務處勞工組
Labor Committee of Neighbourhood and Workers' Service Centre

本書為同年 9 月《金磚五國與一帶一路民間會議》之參考材料

出版日期：2017 年 8 月

訂價港幣 20 元

